



## **Maandrapportage april-mei 2013**

---

## Inhoudsopgave

1. ....	Uitgelicht .....	2
2. ....	Aard en omvang slachtoffers van mensenhandel .....	4
2.1 ..	Aantal meldingen .....	4
2.2 ...	Verzoeken om opvang .....	5
2.3 ...	Plaatsingslijst .....	5
2.4 ...	Aanmelders .....	6
2.5 ...	Achtergrondinformatie aangemelde slachtoffers .....	9
2.5.1	Nationaliteit en land van herkomst .....	9
2.5.2	Leeftijd en geslacht .....	11
2.5.3	Gewerkte sectoren .....	11
2.5.4	Uitsplitsing naar sekse, meer- en minderjarig en specifieke sector .....	12
2.5.5	Sectoren per geregistreerd politiegebied 1 januari t/m 31 mei 2013 .....	14
2.6 ...	Slachtoffers van loverboytechnieken .....	18
2.7 ...	Aangiften .....	19
	Bijlage: Nieuwe politiegebiedsindeling per 1 januari 2013 .....	20

---

## 1. Uitgelicht

In haar rapportages hanteert CoMensha altijd de term '(mogelijke) slachtoffers mensenhandel'. Dit heeft meerdere redenen:

### **Signalen mensenhandel**

Wanneer een cliënt bij CoMensha wordt aangemeld is er sprake van signalen mensenhandel, deze signalen worden door de politie of een andere instantie geconstateerd. Op de signalenlijst mensenhandel staan tal van signalen (indicatoren) die er op wijzen dat de betreffende persoon een slachtoffer van mensenhandel zou kunnen zijn. Het is niet zo dat bij één enkel signaal direct vermoed wordt dat er mogelijk sprake is van mensenhandel, het gaat om een combinatie van signalen. Conform de B9 en de Aanwijzing mensenhandel moet het mogelijke slachtoffer dan worden aangemeld bij CoMensha. Er is op dat moment nog geen onderzoek gestart, er is dus nog niet vastgesteld dat de cliënt daadwerkelijk slachtoffer van mensenhandel is.

In de praktijk is het ook moeilijk om voor 100% vast te stellen of iemand slachtoffer van mensenhandel is, vaak wordt een zaak geseponneerd omdat er niet voldoende aanknopingspunten zijn om een onderzoek te starten of omdat het onderzoek vastloopt. Dat wil echter niet zeggen dat de persoon geen slachtoffer van mensenhandel is of zou kunnen zijn.

### **Meldingen KMar**

Sinds eind 2012 meldt de KMar mogelijke slachtoffers aan CoMensha. De KMar signaleert aan de landsgrenzen en op luchthavens signalen die wijzen op mensenhandel. Meestal geven de betreffende personen zelf aan geen slachtoffer van mensenhandel te zijn. De signalen zijn echter sterk genoeg om toch te spreken van (mogelijk) slachtofferschap. De praktijk heeft geleerd dat vrouwen die in de prostitutie worden gedwongen uit angst of schaamte niet snel zullen toegeven dat zij niet vrijwillig werken. Het komt regelmatig voor dat personen die door de KMar zijn aangemeld later door een politiegebied in bijvoorbeeld Den Haag opnieuw worden aangetroffen en bij CoMensha aangemeld. Dit wordt dan ook in het dossier van de betreffende persoon vermeld. Omdat er geen nieuw dossier wordt aangelegd, zal de betreffende cliënt maar één keer meetellen voor het totaal aantal unieke mogelijke slachtoffers van mensenhandel.

### **Meldingen uit acties**

Hetzelfde geldt bij politieacties die gehouden worden. Onlangs zijn er in Alkmaar en Utrecht acties gehouden bij prostitutiegebieden. Bij dergelijke acties worden gesprekken gevoerd met de sekswerkers, de meesten geven aan niet gedwongen te worden. Uit de gesprekken worden echter wel degelijk signalen gehaald die wijzen op dwang. Vervolgens worden deze vrouwen bij CoMensha aangemeld als mogelijk slachtoffer.

### **Andere aanmelders**

Mogelijke slachtoffers worden ook aangemeld door opvanginstellingen, advocaten, particulieren etc. De cliënt heeft dan (nog) geen contact gehad met de politie. Soms gebeurt dat op een later tijdstip, maar het kan ook dat de persoon geen contact met

---

de politie wil. In deze gevallen is er wel sprake van signalen mensenhandel. Wanneer de cliënt geen contact wil hebben met de politie en dus ook geen aangifte zal doen, kan nooit met zekerheid worden vastgesteld of er sprake is van mensenhandel.

Mensenhandel is een ernstig delict, maar ook een ingewikkeld delict. Iemand die beroofd wordt van zijn portemonnee zal er geen moeite mee hebben aan te geven dat hij of zij slachtoffer is. Iemand die slachtoffer is van mensenhandel vindt dat in de regel veel moeilijker. Hij of zij is beroofd van zijn of haar menselijke waardigheid en wordt behandeld als een product, het vergt dan veel moed en durf om toe te geven dat je slachtoffer bent.

## 2. Aard en omvang slachtoffers van mensenhandel

### 2.1 Aantal meldingen

De CoMensha registratie beoogt een totaal overzicht te geven van alle bekende nieuwe (mogelijke) \* slachtoffers van mensenhandel. In werkelijkheid gaat het om een benadering van het daadwerkelijke aantal nieuwe bekende slachtoffers in Nederland.

Deze rapportage beschrijft het aantal aangemelde (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel bij CoMensha van 1 januari tot en met 31 mei 2013.

Houdt bij het lezen rekening met het feit dat het aantal meldingen per maand verschilt. Sommige instanties melden per kwartaal, per half jaar of per jaar. Uit het huidige totaal kunnen dus geen conclusies getrokken worden voor het totaal van het hele jaar.

CoMensha weet dat niet alle (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel bij haar aangemeld worden. Dit heeft o.a. te maken met het feit dat de meldplicht niet voor alle instanties geldt, maar ook met misverstanden en interpretatieverschillen over de meldplicht.

\*CoMensha registreert mogelijke slachtoffers van mensenhandel, overal waar over slachtoffers wordt gesproken, wordt bedoeld 'mogelijke slachtoffers'.

#### Categorie aanmelding 1 januari tot en met 31 Mei 2013

CoMensha maakt bij de registratie gebruik van een onderverdeling gebaseerd op haar drie kerntaken: registratie van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel, coördinatie van opvang en hulpverlening en het geven van informatie en advies.

- Registratie: Aanmeldingen van (mogelijke) slachtoffers die geregistreerd worden om een beeld te krijgen van de aard en omvang van de groep slachtoffers, maar die geen hulp- of adviesaanvraag hebben.
- Registratie en Opvang: Aanmeldingen van (mogelijke) slachtoffers die een opvangplaats nodig hebben. CoMensha bemiddelt in het vinden van een plek en coördineert de begeleiding.
- Registratie, Informatie en Advies: Het registeren van vragen van hulpverleners, politie en particulieren over een aspect van de begeleiding of situatie van een slachtoffer. Het betreft hier vragen over cliënten die niet in de opvang verblijven, maar zelfstandig wonen. CoMensha doet voor deze cliënten vaak ook de regiocoördinatie.

Categorie aanmelding	Mannen			Vrouwen			Totaal
	18-	18+	Leeftijd onbekend	18-	18+	Leeftijd onbekend	
Informatie en advies	-	1	-	8	28	2	39
Registratie	18	13	1	64	242	-	338
Registratie en opvang	-	18	-	2	72	-	92
<b>Totaal</b>	<b>18</b>	<b>32</b>	<b>1</b>	<b>74</b>	<b>342</b>	<b>2</b>	<b>469</b>

Tabel 1 : Aantal aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

Bovenstaande cijfers zijn niet zonder meer per maand op te tellen. Soms wordt er voor een cliënt die is aangemeld ter registratie, op een later tijdstip toch een opvangverzoek gedaan. Het betreffende dossier verandert dan van 'registratiedossier' naar een 'registratie en opvangdossier'.

## 2.2 Verzoeken om opvang

CoMensha regelt de opvang voor meerderjarige (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel die rechtmatig in Nederland verblijven.

In de maanden april en mei heeft CoMensha 31 verzoeken voor opvang gehad. \*\* Hiervan zijn 19 cliënten in de Categoriele Opvang voor Slachtoffers van Mensenhandel (COSM) geplaatst en 3 in de vrouwen- of maatschappelijke opvang, ook wel reguliere opvang genoemd. Voor 2 cliënten is op het moment van schrijven nog geen opvangplek gevonden. Voor 4 cliënten is het zoeken naar een opvangplek niet meer nodig. Twee cliënten verblijven op een noodbed en één cliënt is teruggekeerd naar het land van herkomst.

<b>Verzoek om opvang over april/mei 2013</b>			
<b>Vrouwen</b>		<b>Mannen</b>	
Categoriele Opvang	18	Categoriele opvang	1
Reguliere Opvang	1	Reguliere opvang	2
Nog geen plek gevonden	-	Nog geen plek gevonden	2
Niet meer nodig, cliënte wil niet meer	2	Niet meer nodig, zelf onderdak gevonden	2
Noodbed, bij gebrek aan goede opvangplek	1	Noodbed, bij gebrek aan goede opvangplek	1
Teruggekeerd	1		
<b>Totaal</b>	<b>23</b>	<b>Totaal</b>	<b>8</b>

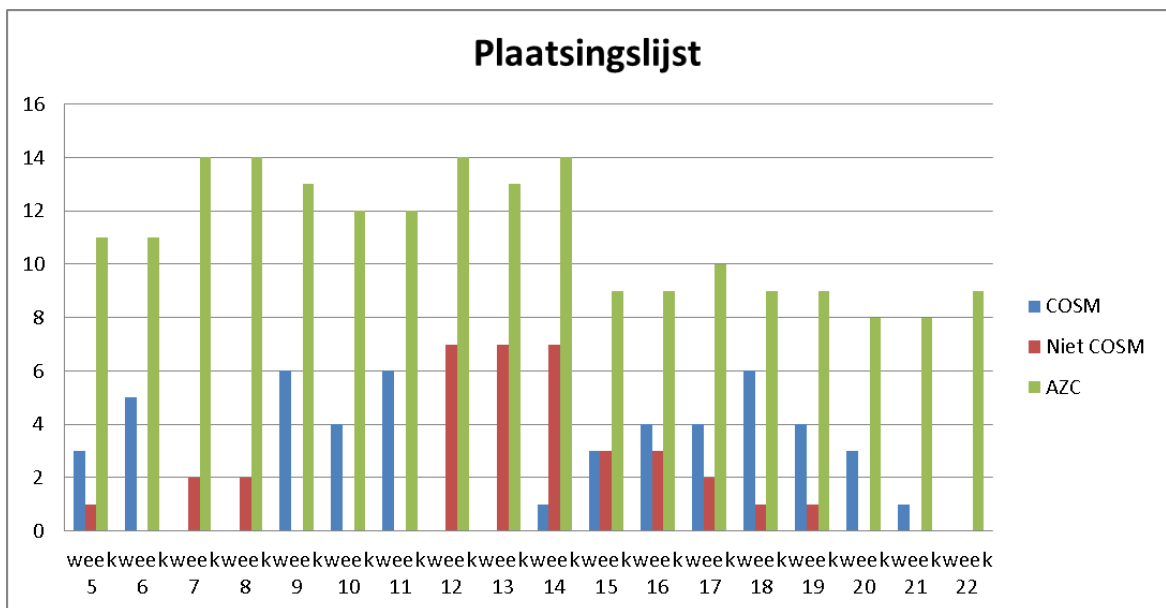
Tabel 2: Aantal verzoeken om opvang in de maanden 1 april t/m 31 mei 2013

\*\* De reden dat er van 1 april tot en met 31 mei wordt gerapporteerd heeft te maken met het feit dat de vorige maandrapportage de maandrapportage van maart 2013 betrof

## 2.3 Plaatsingslijst

CoMensha hanteert drie verschillende plaatsingslijsten:

1. COSM lijst: Hierop staan cliënten die voldoen aan de voorwaarden om in de COSM geplaatst te kunnen worden. Client is meerderjarig, cliënt zit in de bedentijd en heeft nog geen aangifte gedaan, cliënt heeft niet de Nederlandse nationaliteit.
2. Niet COSM: Hierop staan cliënten die een plek zoeken in de vrouwen- of maatschappelijke opvang. Zij voldoen niet aan de COSM criteria omdat zij bijvoorbeeld al aangifte gedaan hebben.
3. AZC lijst: Deze cliënten verblijven in het Asielzoekerscentrum (AZC) omdat zij bijvoorbeeld eerder een asielprocedure hebben gehad. Gedurende of na deze procedure is gebleken dat er aanwijzingen waren dat het ging om (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Als een cliënt de B9 krijgt hoort hij/zij officieel niet meer thuis in een AZC. Allereerst vanwege de geldende regelgeving die inhoudt dat iemand met een reguliere verblijfsstatus niet in een AZC mag verblijven. Maar ook omdat in een AZC onvoldoende kennis en specialistische begeleiding aanwezig is om slachtoffers van mensenhandel hulp te bieden. CoMensha zoekt een geschikte plek voor hen in de vrouwen- of maatschappelijke opvang.



Afbeelding 1: Plaatsingslijst t/m week 22 van 2013

#### Toelichting bij afbeelding 1

Omdat deze rapportage over de maanden april en mei 2013 gaat zijn de weken 15 tot en met 22 van belang in deze toelichting (zie de maandrapportage maart voor een toelichting over de voorgaande weken).

De COSM plaatsingslijst en Niet-COSM plaatsingslijst zijn in deze periode relatief laag. De reden hiervoor is dat CoMensha in bepaalde weken minder opvangverzoeken heeft gehad en er zijn meer plekken beschikbaar geweest in de vrouwen- en maatschappelijke opvang omdat bepaalde cliënten zijn uitgestroomd.

Voorals week 22 springt hierbij uit omdat er zowel voor de COSM als ook de reguliere opvang geen plaatsingslijst bleek te zijn.

De AZC lijst is het hoogst. Het is voor CoMensha erg moeilijk om voor deze mensen een geschikte plek te vinden. CoMensha is in gesprek met de betrokken ministeries om een oplossing te vinden. Bekeken wordt of cliënten voorlopig in het AZC kunnen blijven totdat er een adequate oplossing gevonden is. Voor cliënten op het AZC die klaar zijn om alleen te wonen, is inmiddels afgesproken dat zij door kunnen stromen via de landelijke taakstelling naar een eigen woning. CoMensha is aan het inventariseren voor hoeveel cliënten dit een oplossing is.

## 2.4 Aanmelders

CoMensha registreert de organisaties die slachtoffers van mensenhandel melden. De politie, de KMar en de Inspectie SZW hebben een meldplicht die is vastgelegd in hoofdstuk B9 van de Vreemdelingencirculaire 2000. (Per 1 juni 2013 is de Vreemdelingencirculaire gewijzigd en is de B9 regeling vernummerd naar de B8/3-regeling. Omdat deze maandrapportage over april-mei gaat wordt hier nog over B9 gesproken). Ook in de Aanwijzing Mensenhandel van het Openbaar Ministerie (OM) is de meldplicht vastgelegd.

CoMensha geeft al jaren aan dat uitbreiding van de meldplicht wenselijk is. Pas als alle organisaties die in aanraking komen met (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel dit bij CoMensha melden, wordt duidelijk hoe groot de omvang van de totale (mogelijke) slachtofferpopulatie in Nederland is.

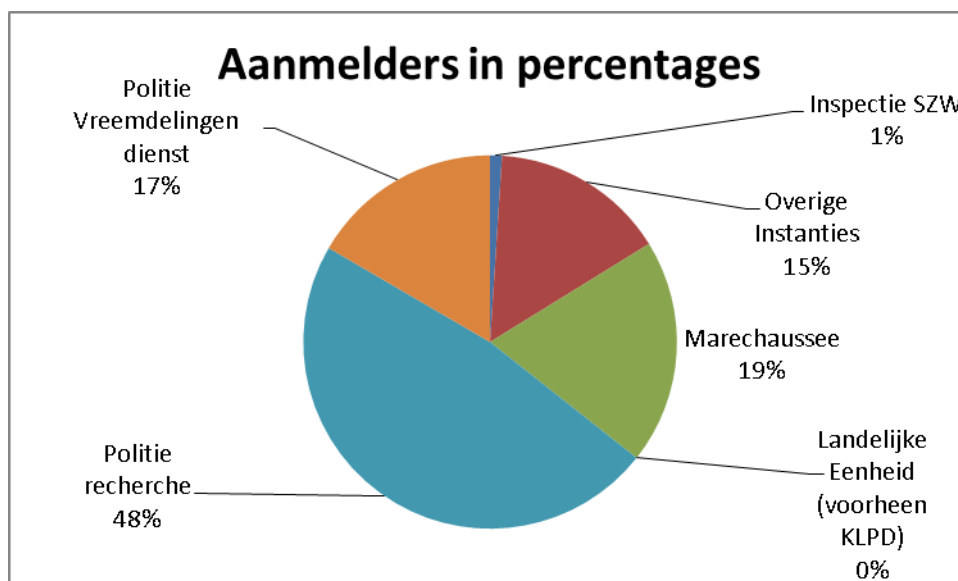
Per 1 januari 2013 is de Nationale Politie van start gegaan. Er zijn nu 10 politiegebieden in plaats van de 25 politieregio's. CoMensha registreert het politiegebied van waaruit de cliënt wordt aangemeld. Dit hoeft niet perse door de politie te zijn gedaan, ook andere instanties melden cliënten aan (zie de afbeelding in de bijlage).

CoMensha hanteert de 10 regionale eenheden van de politie als geografische regio's om onderscheid te kunnen maken vanuit welk deel van Nederland de cliënten worden aangemeld.

<b>10 Geografische Politiegebieden</b>	
1	Noord-Nederland
2	Oost Nederland
3	Midden-Nederland
4	Noord Holland
5	Amsterdam
6	Den Haag
7	Rotterdam
8	Zeeland-West Brabant
9	Oost-Brabant
10	Limburg

Tabel 3: Nieuwe politiegebieden per 1 januari 2013

CoMensha heeft in 2012 uitvoerig overleg gevoerd met de KMar en dat heeft geresulteerd in een forse toename van het aantal meldingen van de KMar. De KMar voert grenscontroles uit op de vliegvelden en houdt toezicht aan de grenzen met Duitsland en België. Dit heeft tot resultaat dat het percentage aanmeldingen van de KMar groter is dan voorheen.



Afbeelding 2: Aanmelders in percentages over 1 januari t/m 31 mei 2013

Toelichting: procentueel gezien heeft de Landelijke Eenheid op het absolute aantal te weinig aangemeld om tot een procent te komen. Vandaar dat het percentage van 0% is getoond. Absoluut is er wel een aanmelding geweest.



In onderstaande 2 tabellen is te zien vanuit welk politiegebied de cliënt is aangemeld en door wie de cliënt is aangemeld. De politie, KMar en Inspectie SZW zijn opsporingsdiensten. Onder de categorie overige instanties vallen onder andere opvanginstellingen, regionale netwerken mensenhandel, advocaten, particulieren of slachtoffers die zichzelf melden.

<b>Mannen</b>	<b>Politie</b>	<b>KMar</b>	<b>Landelijke eenheid</b>	<b>Inspectie SZW</b>	<b>Overige organisaties</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	5	-	-	-	-	5
Den Haag	7	-	-	1	3	11
Landelijk KMar	-	3	-	-	-	3
Limburg	2	-	-	-	-	2
Landelijke Eenheid	-	-	-	-	-	-
Midden-Nederland	3	-	-	-	-	3
Noord Holland	1	-	-	-	-	1
Noord-Nederland	3	-	-	-	17	20
Oost Brabant	6	-	-	-	-	6
Oost Nederland	-	-	-	-	-	-
Rotterdam	4	-	-	-	-	4
Zeeland-West Brabant	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>31</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>20</b>	<b>55</b>
<b>Vrouwen</b>	<b>Politie</b>	<b>KMar</b>	<b>Landelijke eenheid</b>	<b>Inspectie SZW</b>	<b>Overige organisaties</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	24	-	-	4	8	36
Den Haag	54	3	-	-	1	58
Landelijk KMar	3	89	-	-	-	92
Limburg	12	-	-	-	-	12
Landelijke Eenheid	-	-	1	1	-	2
Midden-Nederland	27	-	-	-	2	29
Noord Holland	24	-	-	-	-	24
Noord-Nederland	18	-	-	-	39	57
Oost Brabant	47	-	-	-	-	47
Oost-Nederland	28	-	-	-	2	30
Rotterdam	39	-	-	-	2	41
Zeeland-West Brabant	8	-	-	-	-	8
<b>Totaal</b>	<b>284</b>	<b>92</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>54</b>	<b>436</b>

Tabel 4: Overzicht aanmeldingen vanuit politieregio van 1 januari t/m 31 mei 2013

Opmerking: In de kolom Politie staan zowel aanmeldingen van recherche en vreemdelingenpolitie

Het totaal van aantal aanmelders is groter dan het totaal aantal aangemelde mogelijke slachtoffers, sommige cliënten worden dan door meer dan één organisatie aangemeld. Bijvoorbeeld de KMar op vliegveld Eindhoven heeft een gesprek met een vrouw die uit Bulgarije komt en er zijn meerdere signalen die op mensenhandel duiden. Later duikt dezelfde vrouw op in Den Haag en ook daar ziet de politie meerdere signalen die op mensenhandel duiden. Beide organisaties melden deze persoon aan bij CoMensha. Dit wordt dan ook in het dossier van de betreffende persoon vermeld. Omdat er geen nieuw dossier wordt aangelegd, zal de betreffende cliënt maar één keer meetellen voor het totaal aantal unieke mogelijke slachtoffers van mensenhandel.

De grenzen van de KMar-districten en de politiegebieden zijn niet gelijk. Daar waar het niet overeenkwam heeft CoMensha 'landelijk' als gebied geregistreerd. CoMensha zal de registratie nog aanpassen zodat ook de KMar-districten als geografisch gebied geregistreerd kunnen worden.

## 2.5 Achtergrondinformatie aangemelde slachtoffers

### 2.5.1 Nationaliteit en land van herkomst

De meeste vrouwen komen uit Nederland (121). Dit beeld is al jaren hetzelfde, maar de nationaliteiten die daarnaast het meest voorkomen laten een verandering zien. In dezelfde periode van 2012 stonden Nigeria en Hongarije op de tweede en derde plaats. Nu worden deze plaatsen ingenomen door vrouwen uit Hongarije, Bulgarije en Roemenië.

Bij de mannen is de herkomst voornamelijk uit Afrikaanse landen. Verklaring hiervoor is dat de vele aanmeldingen van de KMar voornamelijk aanmeldingen van vrouwen uit Europa zijn.

Terwijl in dezelfde periode t/m mei 2012, bij de uitgebuite mannen, Polen op de tweede plaats stond. Dit had te maken met overig uitbuiting (land- en tuinbouw).

Vrouwen	
Land	Aantal
Nederland	121
Hongarije	70
Roemenië	47
Bulgarije	43
Guinee	17
Nigeria	16
China	12
Sierra Leone	9
Slowakije	9
Polen	8
Litouwen	7
Albanië	3
India	3
Ghana	3
Indonesië	3
Senegal	3
Brazilië	2
Armenië	2
Duitsland	2
Rusland	2
Filipijnen	2
Kenia	2
Kongo	2
Letland	2
Liberia	2
Marokko	2
Somalië	2
Suriname	2
Thailand	2
Uganda	2
Zambia	2

Mannen	
Land	Aantal
Nigeria	7
Guinee	6
Bangladesh	3
Nederland	3
Sierra Leone	3
Angolese	2
Bulgarije	2
India	2
China	2
Mongolië	2
Roemenië	2

Tabel 5: Meest voorkomende nationaliteiten van 1 januari t/m 31 mei 2013

Wanneer er onderscheid gemaakt wordt tussen minder- en meerderjarig zien we dat bij minderjarige vrouwen ook weer de meeste slachtoffers uit Nederland afkomstig zijn, maar dat bij de overige slachtoffers uit verschillende landen, Oost-Europese en Afrikaanse landen afkomstig zijn waarbij het aantal mogelijke slachtoffers uit Guinee opvallend is.

Het aantal minderjarigen is zeer fors toegenomen in vergelijking met dezelfde periode in 2012 (van 1 januari tot en met 31 mei 2012 waren er 57 registraties en van 1 januari tot en met 31 mei 2013 zijn er 92 registraties geweest). Verklaring hiervoor is dat sinds januari 2013 de Beschermde Opvang voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel ook aanmeldt bij CoMensha.

<b>Minderjarig</b>				
<b>Vrouwen</b>	<b>Aantal</b>		<b>Mannen</b>	<b>Aantal</b>
Nederland	47		Guinee	5
Guinee	9		Bangladesh	3
China	2		Mongolië	2
Marokko	2		Sierra Leone	2
Roemenië	2		Belarus (Wit-Rusland)	1
Sierra Leone	2		Burkina Faso	1
Bulgarije	1		Kongo	1
Ghana	1		Marokko	1
Hongarije	1		Nederland	1
Mali	1		Vietnam	1
<b>Meerderjarig</b>				
<b>Vrouwen</b>	<b>Aantal</b>		<b>Mannen</b>	<b>Aantal</b>
Nederland	74		Nigeria	7
Hongarije	69		Angola	2
Roemenië	45		Bulgarije	2
Bulgarije	42		India	2
Nigeria	16		China	2
China	9		Roemenië	2
Slowakije	9		Groot-Brittannië	1
Guinee	8		Armenië	1
Litouwen	7		Burundi	1
Polen	7		Filipijnen	1
Sierra Leone	7		Ghana	1
Albanië	3		Guinee	1
India	3		Hongarije	1
Indonesië	3		Liberia	1
Senegal	3		Nederland	1
Brazilië	2		Polen	1

Tabel6: Overzicht meest voorkomende landen op basis van minder- en meerderjarigheid

Bij de meerderjarige vrouwen staat Nederland weer op de eerste plaats. In de maandrapportage van maart 2013 stond Hongarije op de eerste plaats gevolgd door Nederland.

## 2.5.2 Leeftijd en geslacht

Van de 469 tot nu toe aangemelde slachtoffers van mensenhandel zijn 416 vrouw en 51 man. De leeftijdsgroepen zijn als volgt opgebouwd.

	Mannen	Vrouwen	Totaal
t/m 14	-	9	9
15t/m 17	18	65	83
18 t/m 23	6	137	143
24 t/m 30	15	124	139
31 t/m 40	8	58	66
41 +	3	23	26
Leeftijd onbekend	1	2	3
<b>Totaal</b>	<b>51</b>	<b>418</b>	<b>469</b>

Tabel 7: Leeftijden van 1 januari t/m 31 mei 2013

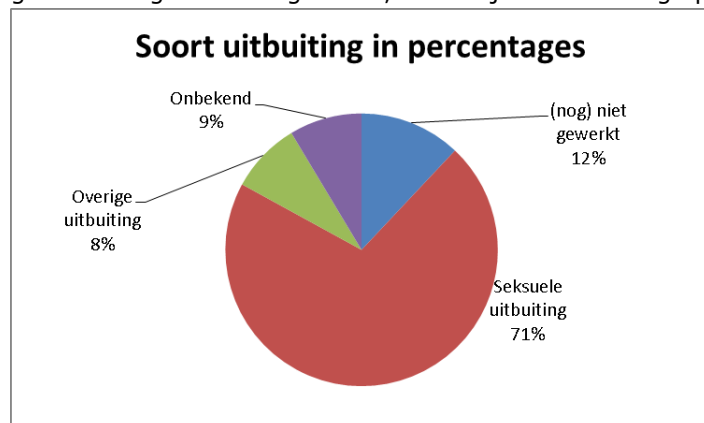
CoMensha registreert van elke aangemelde cliënt de geboortedatum om een overzicht te krijgen van de leeftijdssamenstelling. In de groep 18 tot en met 23 jaar komen de meeste mogelijke slachtoffers voor.

Zoals genoemd in paragraaf 2.5.1 is het aantal minderjarigen fors toegenomen in vergelijking tot dezelfde periode in 2012. Verklaring hiervoor is dat sinds januari 2013 de Beschermd Opleiding voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel ook aanmeldt bij CoMensha. Dit verklaart ook de toename van het aantal minderjarige mannen.

## 2.5.3 Gewerkte sectoren

Het onderstaande diagram en de tabellen laten een overzicht zien tot en met 31 mei 2013 van geslacht (alleen in de tabellen) en gewerkte sector. Het totaal aantal sectoren is hoger dan het totaal aantal aangemelde slachtoffers, sommigen zijn in meer dan één sector uitgebuit.

De grootste groep, namelijk 71%, van de (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel is uitgebuit in de prostitutie. Het aandeel van slachtoffers die nog niet hebben gewerkt is groter dan voorheen, in mei 2012 was dit aandeel 8%. De reden is dat CoMensha sinds begin 2013 ook de meldingen binnenkrijgt van de Beschermd Opleiding, een instelling waar minderjarige buitenlandse slachtoffers van mensenhandel worden opgevangen. Zij hebben in de meeste gevallen nog niet echt gewerkt, maar zijn wel met oog op uitbuiting naar Nederland gebracht.



Afbeelding 3: Soort uitbuiting in percentages van 1 januari t/m 31 mei 2013

#### 2.5.4 Uitsplitsing naar sekse, meer- en minderjarig en specifieke sector

<b>Minderjarig</b>				
	<b>Mannen</b>	<b>Totaal</b>	<b>Vrouwen</b>	<b>Totaal</b>
<b>Seksuele uitbuiting</b>				
Escort	-		4	
Internet	-		2	
Particulier huis	1		5	
Massagesalon/Nagelstudio	-		1	
Prostitutie algemeen*	1		26	
<b>Totaal</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>38</b>	<b>38</b>
<b>Overige uitbuiting</b>				
Huishoudelijke arbeid	1		1	
Drugshandel			1	
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
(nog) niet gewerkt	2		17	
Onbekend	14		19	
<b>Totaal</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>36</b>	<b>36</b>
<b>Eindtotaal</b>		<b>19</b>	<b>76</b>	

Tabel 8: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

<b>Leeftijd onbekend</b>			
	<b>Mannen</b>	<b>Vrouwen</b>	<b>Totaal</b>
<b>Seksuele uitbuiting</b>			
Bordeel/club	-	1	1
Prostitutie algemeen	1	-	1
<b>Overige uitbuiting</b>			
Au-pair	-	1	1
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>

Tabel 9: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

<b>Meerderjarig</b>				
	<b>Mannen</b>	<b>Totaal</b>	<b>Vrouwen</b>	<b>Totaal</b>
<b>Seksuele uitbuiting</b>				
Bordeel/club	3		33	
Escort	2		16	
Internet	-		3	
Massagesalon	-		6	
Particulier huis	3		19	
Prostitutie algemeen*	10		147	
Raamprostitutie	-		62	
Straatprostitutie	2		6	
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>292</b>	<b>292</b>
<b>Overige uitbuiting</b>				
Overig**	4		10	
Drugshandel	3		1	
Horeca	1		3	
Huishoudelijke arbeid	-		8	
Land- tuinbouw	3		3	
Voedingsindustrie	-		1	
Scheepvaart/Binnen- vaart	1			
<b>Totaal</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>26</b>	<b>26</b>
(nog) niet gewerkt	4		37	
Onbekend	1		9	
<b>Totaal</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>46</b>	<b>36</b>
<b>Eindtotaal</b>		<b>37</b>		<b>364</b>

Tabel 10: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

\*De sector 'prostitutie algemeen' wordt geregistreerd, wanneer niet bekend is welke vorm van prostitutie van toepassing is. Massagesalons zijn ingedeeld bij seksuele uitbuiting, het gaat hier om cliënten die in een massagesalon, nagelstudio etc. seksuele diensten moeten verlenen aan klanten.

\*\*De sector 'overig' is aangegeven wanneer de betreffende economische sector (nog) niet in het registratiesysteem voorkomt of wanneer de cliënt bv. via een uitzendbureau meerdere soorten werk heeft gedaan.

## 2.5.5 Sectoren per geregistreerd politiegebied 1 januari t/m 31 mei 2013

CoMensha heeft ervoor gekozen om als regio/gebied van aanmelding het politiegebied te nemen. Dat wil niet zeggen dat alle meldingen uit een politiegebied ook van de politie komen, zie tabel 3, pagina 9.

De gebieden zijn zeer divers van grootte. De 3 grote steden vormen elk een apart gebied, terwijl bijvoorbeeld het gebied Noord Nederland drie provincies (Groningen, Friesland en Drenthe) omvat.

<b>Vrouwen</b>					
<b>Minderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	3	-	3	2	8
Den Haag	4	-	1	-	5
Landelijke Eenheid	-	-	-	-	-
Landelijk KMar*	-	-	1	-	1
Limburg	-	-	-	-	-
Midden-Nederland	3	-	-	-	3
Noord Holland	1	-	1	-	2
Noord-Nederland	5	2	7	15	29
Oost Brabant	9	-	-	-	-
Oost-Nederland	6	-	1	1	8
Rotterdam	7	-	3	1	11
Zeeland-West Brabant	-	-	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>38</b>	<b>2</b>	<b>17</b>	<b>19</b>	<b>76</b>
<b>Meerderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	20	1	1	3	25
Den Haag	44	6	5	-	55
Landelijke Eenheid	3	-	-	-	3
Landelijk KMar*	76	3	15	2	96
Limburg	6	-	2	3	11
Midden-Nederland	29	1	1	1	32
Noord Holland	21	1	-	-	22
Noord-Nederland	11	-	8	4	23
Oost Brabant	33	-	-	5	38
Oost-Nederland	15	3	4	1	23
Rotterdam	28	-	1	-	29
Zeeland-West Brabant	7	1	-	-	8
<b>Totaal</b>	<b>293</b>	<b>16</b>	<b>37</b>	<b>19</b>	<b>365</b>
<b>Leeftijd onbekend Vrouwen</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Den Haag	-	1	-	-	1
Limburg	1	-	-	-	1
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>

Tabel 11: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

\*Landelijk KMar: de KMar signaleert op luchthavens en langs het Nederlandse grensgebied mogelijke slachtoffers van mensenhandel. De grenzen van de KMar-districten verschillen van die van de politiegebieden. CoMensha zal dit binnen de registratie nog aanpassen. Vooral snog is gekozen om in deze gevallen als gebied 'landelijk KMar' te registreren.

Op het moment dat er een aantal signalen wijzen op mogelijke mensenhandel, dan meldt de KMar deze signalen conform de wet aan bij CoMensha.

<b>Mannen</b>					
<b>Minderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	-	-	-	-	-
Den Haag	-	-	-	-	-
Landelijke Eenheid	-	-	-	-	-
Landelijk: KMar	-	-	-	-	-
Limburg	-	-	-	-	-
Midden-Nederland	-	-	-	-	-
Noord Holland	-	-	-	-	-
Noord-Nederland	1	1	2	14	18
Oost Brabant	1	-	-	-	1
Oost-Nederland	-	-	-	-	-
Rotterdam	-	-	-	-	-
Zeeland-West Brabant	-	-	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>14</b>	<b>19</b>
<b>Meerderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	2	1	-	1	4
Den Haag	7	2	2	1	12
Landelijke Eenheid	-	-	-	-	-
Landelijk: KMar	1	2	-	-	3
Limburg	2	-	-	-	2
Midden-Nederland	2	2	-	-	4
Noord Holland	-	-	1	-	1
Noord-Nederland	2	-	-	-	2
Oost Brabant	2	-	1	2	5
Oost-Nederland	-	-	-	-	-
Rotterdam	2	1	-	1	4
Zeeland-West Brabant	-	-	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>37</b>
<b>Leeftijd onbekend Mannen</b>	<b>Prostitutie</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	1				
<b>Totaal</b>	<b>1</b>				<b>1</b>

Tabel 12: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

CoMensha constateert dat er nog steeds grote verschillen zijn tussen het aantal meldingen uit de diverse geografische gebieden.



### Gewerkte sectoren per nationaliteit

<b>Mannen</b>					
<b>Minderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Guinee	-	-	1	4	5
Bangladesh	-	-	-	3	3
Sierra Leone	1	1	1	-	3
Mongolië	-	-	-	2	2
Belarus (Wit-Rusland)	-	-	-	1	1
Burkina Faso	-	-	-	1	1
Kongo	-	-	-	1	1
Marokko	-	-	-	1	1
Nederland	-	-	-	1	1
Vietnam	-	-	-	1	1
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>15</b>	<b>19</b>
<b>Meerderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Nigeria	5	2	1	-	8
Nederland	2	-	-	1	3
Angola	1	-	1	-	2
Bulgarije	2	-	-	-	2
India	-	2	-	-	2
China	-	1	1	-	2
Hongarije	2	-	-	-	2
Liberia	1	1	-	-	2
Roemenië	2	-	-	-	2
Groot-Brittannië	1	-	-	-	1
<b>Totaal</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>26</b>
<b>Onbekend</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Nederland	1	-	-	-	
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>

Tabel 13: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

17 mannen zijn slachtoffer van seksuele uitbuiting en 7 van overige uitbuiting. Van 16 aangemelde mannen is het niet bekend in welke sector zij zijn uitbuit. De aanmelder heeft dit niet aan CoMensha doorgegeven. CoMensha zet zich ervoor in om van zoveel mogelijk slachtoffers te achterhalen in welke sector zij zijn uitgebuit.

Van de minderjarige mannen hebben de meesten nog niet gewerkt of is het bij CoMensha niet bekend in welke sector zij zijn uitgebuit.

Bij de meerderjarige mannen komt tot nu toe seksuele uitbuiting het meest voor.

<b>Vrouwen</b>					
<b>Minderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Nederland	30	1	13	3	47
Guinee	-	-	-	9	9
China	1	-	1	1	3
Marokko	1	1	-	-	2
Polen	2	-	-	-	2
Roemenië	1	-	-	1	2
Sierra Leone	1	-	-	1	2
Bulgarije	1	-	-	-	1
Ghana	-	-	1	-	1
Hongarije	-	-	1	-	1
<b>Totaal</b>	<b>37</b>	<b>2</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>70</b>
<b>Meerderjarig</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Nederland	69	1	8	6	84
Hongarije	68	1	6	-	75
Roemenië	42	-	6	-	48
Bulgarije	36	1	2	3	42
Nigeria	16	-	-	1	17
China	5	2	1	1	9
Slowakije	6	1	1	1	9
Guinee	5	-	3	-	8
Polen	6	1	1	-	8
Litouwen	3	-	2	2	7
Sierra Leone	6	-	1	-	7
Albanië	2	-	1	-	3
India	-	3	-	-	3
Indonesië	-	3	-	-	3
Senegal	2	-	1	-	3
Brazilië	2	-	-	-	2
<b>Totaal</b>	<b>268</b>	<b>13</b>	<b>33</b>	<b>14</b>	<b>328</b>
<b>Onbekend</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
China	-	1	-	-	1
Nepal	1	-	-	-	1
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>

Tabel 14: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

De meeste meerderjarige vrouwelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting komen uit Nederland en Hongarije. Het aantal vrouwen dat slachtoffer is van seksuele uitbuiting is veel hoger dan het aantal vrouwen dat slachtoffer is van overige uitbuiting.

---

## **2.6 Slachtoffers van loverboytechnieken**

Slachtoffers van loverboytechnieken werden door CoMensha tot 2011 niet apart geregistreerd, omdat er dan een fictief onderscheid zou ontstaan tussen slachtoffers mensenhandel en slachtoffers van loverboytechnieken. Loverboys zijn ook mensenhandelaren. Het is van belang dat hier steeds op gewezen wordt en dat zij niet uit de overall categorie mensenhandelaren gehaald worden. Om toch te kunnen rapporteren over slachtoffers van loverboytechnieken registreert CoMensha wel of er loverboytechnieken gebruikt zijn.

Er zijn tot nu toe 71 slachtoffers (waarvan 59 met de Nederlandse nationaliteit) bij CoMensha aangemeld waarbij sprake is van het gebruik van loverboytechnieken.

## 2.7 Aangiften

	Minderjarig		Meerderjarig		Totaal
	Mannen	Vrouwen	Mannen	Vrouwen	
Bedenktijd loopt nog	-	3	5	23	<b>31</b>
Ja	1	10	19	82	<b>112</b>
Nee	1	46	8	228	<b>283</b>
Onbekend	16	15	-	9	<b>40</b>
<b>Totaal</b>	<b>18</b>	<b>74</b>	<b>32</b>	<b>342</b>	<b>466</b>
<b>Sepots</b>	-	-	2	16	18

Leeftijd onbekend	Mannen	Vrouwen	Totaal
Bedenktijd loopt nog	-	-	-
Ja	1	1	<b>2</b>
Nee	-	1	<b>1</b>
Onbekend	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>

Tabel 15: betreft aanmeldingen van 1 januari t/m 31 mei 2013

De bedenktijd wordt buitenlandse slachtoffers van mensenhandel aangeboden door de politie. Tijdens de bedenktijd mogen slachtoffers maximaal drie maanden nadenken of zij wel of geen aangifte doen of bereid zijn op een andere manier een bijdrage te leveren aan het strafrechtelijk onderzoek. Gedurende deze periode hebben zij recht op voorzieningen en krijgen zij een tijdelijke verblijfsvergunning.

Het aantal sepots gaat om sepots van cliënten die in 2013 zijn aangemeld en aangifte hebben gedaan.

## Bijlage: Nieuwe politiegebiedsindeling per 1 januari 2013

### NIEUWE SITUATIE

1 nationale politie met 10 regionale eenheden

1. Noord-Nederland
2. Oost-Nederland
3. Midden-Nederland
4. Noord-Holland
5. Amsterdam
6. Den Haag
7. Rotterdam
8. Zeeland-West-Brabant
9. Oost-Brabant
10. Limburg



Bron: Ministerie van Veiligheid en Justitie

---

## Colofon

### **Dit is een periodieke uitgave van**

CoMensha

Coördinatiecentrum Mensenhandel

Deze uitgave is ook via de website van CoMensha te downloaden

[www.comensha.nl](http://www.comensha.nl)

### **Uitgave**

april-mei 2013

### **Postadres**

Johan van Oldenbarneveltlaan 34-36

3818 HB Amersfoort

### **Auteursrecht**

U bent vrij om de cijfers uit deze rapportage te gebruiken, maar we stellen het op prijs wanneer u daarbij de bron vermeldt.

### **Meer informatie**

Met vragen kunt u terecht bij: [info@comensha.nl](mailto:info@comensha.nl)

### **Publicatienummer**

2013 – 3