



**Maandrapportage februari 2013**

---

## Inhoudsopgave

1. .... Inleiding.....	2
2. .... Aard en omvang slachtoffers van mensenhandel .....	3
2.1 .. Aantal meldingen .....	3
2.2 ... Verzoeken om opvang.....	3
2.3 ... Wachlijst .....	4
2.4 ... Aanmelders .....	5
2.5 ... Achtergrondinformatie aangemelde slachtoffers .....	7
2.5.1 Nationaliteit en land van herkomst .....	7
2.5.2 Leeftijd en geslacht .....	8
2.5.3 Gewerkte sectoren.....	8
2.7.4 Slachtoffers van loverboytechnieken .....	12
2.7.5 Aangiften.....	12

---

## 1. Inleiding

CoMensha is hét centrale meldpunt voor alle (mogelijke)<sup>1</sup> slachtoffers van mensenhandel in Nederland. Bij het geringste vermoeden van mensenhandel zijn opsporingsdiensten verplicht contact op te nemen met CoMensha. CoMensha registreert feiten over de aard en omvang van de populatie slachtoffers in Nederland.

Deze rapportage beschrijft het aantal aangemelde slachtoffers van mensenhandel bij CoMensha van 1 januari tot en met 28 februari 2013.

Houdt bij het lezen graag rekening met het feit dat het aantal meldingen per maand verschilt. Sommige instanties melden per kwartaal, per half jaar of per jaar. Uit het huidige totaal kunnen dus geen conclusies getrokken worden voor het totaal van het hele jaar.

---

<sup>1</sup> CoMensha registreert mogelijke slachtoffers, overal in de tekst waar gesproken wordt over slachtoffers, bedoelen we mogelijke slachtoffers.

---

## 2. Aard en omvang slachtoffers van mensenhandel

### 2.1 Aantal aanmeldingen

De CoMensha registratie beoogt een totaal overzicht te geven van alle bekende nieuwe slachtoffers van mensenhandel. In werkelijkheid gaat het om een benadering van het daadwerkelijke aantal nieuwe bekende slachtoffers in Nederland.

CoMensha weet dat niet alle slachtoffers van mensenhandel bij haar aangemeld worden. Dit heeft o.a. te maken met het feit dat de meldplicht niet voor alle instanties geldt, maar ook met misverstanden en interpretatieverschillen over de meldplicht.

#### *Categorie aanmelding tot en met februari 2013*

CoMensha maakt bij de registratie gebruik van een onderverdeling gebaseerd op haar drie kerntaken: registratie van slachtoffers van mensenhandel, coördinatie van opvang en hulpverlening en het geven van informatie en advies.

- Registratie: Aanmeldingen van slachtoffers die geregistreerd worden om een beeld te krijgen van de aard en omvang van de groep slachtoffers, maar die geen hulp- of adviesaanvraag hebben.
- Registratie en Opvang: Aanmeldingen van slachtoffers die een opvangplaats nodig hebben. CoMensha bemiddelt in het vinden van een plek en coördineert de begeleiding.
- Registratie, Informatie en Advies: Het registreren van vragen van hulpverleners, politie en particulieren over een aspect van de begeleiding of situatie van een slachtoffer. Het betreft hier vragen over cliënten die niet in de opvang verblijven, maar zelfstandig wonen. CoMensha doet voor deze cliënten vaak ook de regiocoördinatie.

	<b>Vrouwen</b>	<b>Mannen</b>	<b>Totaal</b>
Informatie en advies	13	1	14
Registratie	76	14	90
Registratie en opvang	37	5	42
<b>Totaal</b>	<b>126</b>	<b>20</b>	<b>146</b>

Tabel 1

Bovenstaande cijfers zijn niet zonder meer per maand op te tellen. Soms wordt er voor een cliënt die is aangemeld ter registratie, op een later tijdstip toch een opvangverzoek gedaan. Het betreffende dossier verandert dan van 'registratiedossier' naar een 'registratie en opvangdossier'.

### 2.2 Verzoeken om opvang

CoMensha regelt de opvang voor meerderjarige slachtoffers van mensenhandel die rechtmatig in Nederland verblijven.

In de maanden januari en februari heeft CoMensha 42 verzoeken voor opvang gehad. Hiervan zijn 17 cliënten in de Categoriele Opvang voor Slachtoffers van Mensenhandel (COSM) geplaatst en 15 in de vrouwen- of maatschappelijke opvang, ook wel reguliere opvang genoemd.

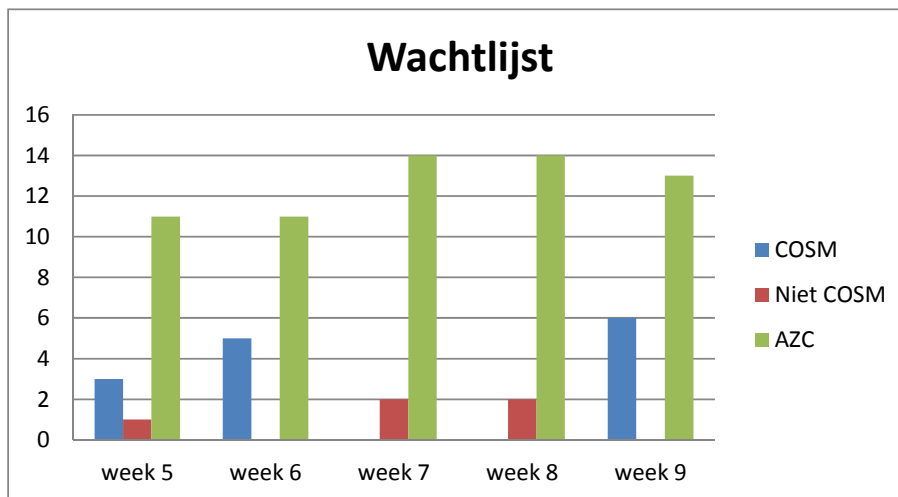
Verzoeken om opvang		
	Vrouwen	Mannen
Geplaatst in categorale opvang	13	4
Geplaatst in reguliere opvang	15	-
Nog geen plek gevonden	5	1
Noodbed	3	-
Niet meer nodig	1	-
<b>Totaal</b>	<b>37</b>	<b>5</b>

Tabel 2

### 2.3 Wachtlijst

CoMensha hanteert drie verschillende wachtlijsten:

1. COSM wachtlijst: Hierop staan cliënten die voldoen aan de voorwaarden om in de COSM geplaatst te kunnen worden. Client is meerderjarig, cliënt zit in de bedentijd en heeft nog geen aangifte gedaan, cliënt heeft niet de Nederlandse nationaliteit.
2. Niet COSM: Hierop staan cliënten die een plek zoeken in de vrouwen- of maatschappelijke opvang. Zij voldoen niet aan de COSM criteria omdat zij bijvoorbeeld al aangifte gedaan hebben.
3. AZC wachtlijst: Deze cliënten verblijven in het Asielzoekerscentrum (AZC) omdat zij bijvoorbeeld eerder een asielprocedure hebben gehad. Gedurende of na deze procedure is gebleken dat er aanwijzingen waren dat het ging om slachtoffers van mensenhandel. Als een cliënt de B9 krijgt hoort hij/zij officieel niet meer thuis in een AZC. Allereerst vanwege de geldende regelgeving die inhoudt dat iemand met een reguliere verblijfsstatus niet in een AZC mag verblijven. Maar ook omdat in een AZC onvoldoende kennis en specialistische begeleiding aanwezig is om slachtoffers van mensenhandel hulp te bieden. CoMensha zoekt een geschikte plek voor hen in de vrouwen- of maatschappelijke opvang.



De AZC wachtlijst is het hoogst. Het is voor CoMensha erg moeilijk om voor deze mensen een plek te vinden. CoMensha is in gesprek met de betrokken ministeries om een oplossing te vinden. Bekeken wordt of cliënten voorlopig in het AZC kunnen blijven totdat er een adequate

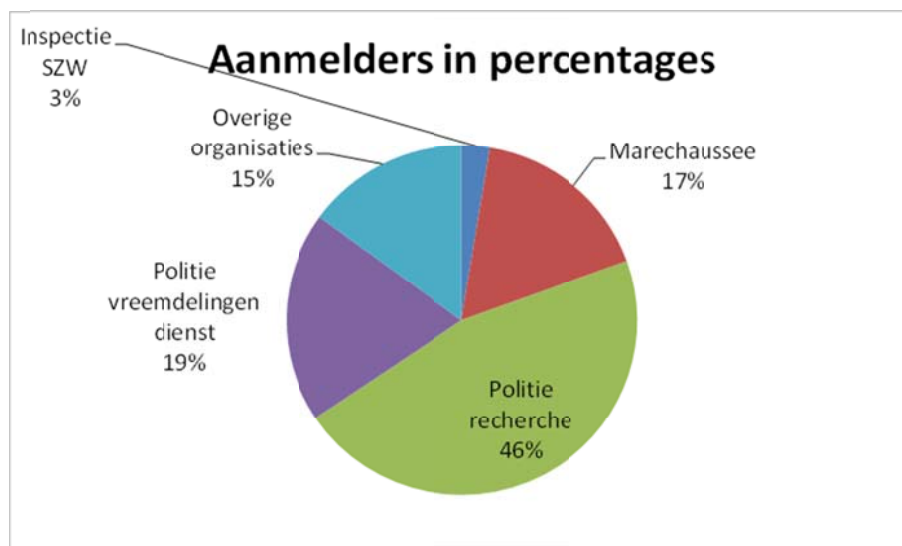
oplossing gevonden is. Voor cliënten op het AZC die klaar zijn om alleen te wonen, is inmiddels afgesproken dat zij door kunnen stromen via de landelijke taakstelling naar een eigen woning

## 2.4 Aanmelders

CoMensha registreert de organisaties die slachtoffers van mensenhandel melden. De politie, de KMar en de Inspectie SZW hebben een meldplicht die is vastgelegd in hoofdstuk B9 van de Vreemdelingencirculaire 2000. Ook in de Aanwijzing Mensenhandel van het Openbaar Ministerie (OM) is de meldplicht vastgelegd.

CoMensha geeft al jaren aan dat uitbreiding van de meldplicht wenselijk is. Pas als alle organisaties die in aanraking komen met slachtoffers van mensenhandel dit bij CoMensha melden, wordt duidelijk hoe groot de omvang van de totale slachtofferpopulatie in Nederland is.

Per 1 januari 2013 is de Nationale Politie van start gegaan. Er zijn nu 10 politiegebieden in plaats van de 25 politieregio's. CoMensha registreert het politiegebied van waaruit de cliënt wordt aangemeld. Dit hoeft niet perse door de politie te zijn gedaan, ook andere instanties melden cliënten aan.



In onderstaande 2 tabellen is te zien vanuit welk gebied de cliënt is aangemeld en door wie de cliënt is aangemeld.

Het totaal aantal aanmelders kan hoger zijn dan het totaal aantal aangemelde cliënten, sommige cliënten worden door meer dan één organisatie aangemeld.

De politie, KMar en Inspectie SZW zijn opsporingsdiensten. Onder de categorie overige instanties vallen onder andere opvanginstellingen, regionale netwerken mensenhandel, advocaten, particulieren of slachtoffers die zichzelf melden.

<b>Vrouwen</b>	<b>Politie</b>	<b>KMar</b>	<b>Inspectie SZW</b>	<b>Overige organisaties</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	8	-	2	1	11
Den Haag	27	1	-	1	29
Landelijk	1	21	1	-	23
Limburg	7	-	-	-	7
Midden-Nederland	11	-	-	1	12
Noord Holland	3	1	-	-	4
Noord-Nederland	6	-	-	8	14
Oost Brabant	11	2	-	-	13
Oost-Nederland	7	-	-	2	9
Rotterdam	7	-	-	1	8
Zeeland-West Brabant	3	1	-	-	4
<b>Totaal</b>	<b>91</b>	<b>26</b>	<b>3</b>	<b>14</b>	<b>134</b>

<b>Mannen</b>	<b>Politie</b>	<b>KMar</b>	<b>Inspectie SZW</b>	<b>Overige organisaties</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	1	-	-	-	1
Den Haag	2	-	1	-	3
Limburg	2	-	-	-	2
Midden-Nederland	1	-	-	-	1
Noord-Nederland	-	-	-	9	9
Oost Brabant	4	-	-	-	4
<b>Totaal</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>20</b>

Tabel 3

Het totaal aantal aanmelders is groter dan het totaal aantal aangemelde mogelijke slachtoffers, sommige cliënten worden door meer dan één organisatie aangemeld. Bijvoorbeeld de KMar op vliegveld Eindhoven heeft een gesprek met een vrouw die uit Bulgarije komt en er zijn meerdere signalen die op mensenhandel duiden. Later duikt dezelfde vrouw op in Den Haag en ook daar ziet de politie meerdere signalen die op mensenhandel duiden. Beide organisaties melden deze persoon aan bij CoMensha. Dit wordt dan ook in het dossier van de betreffende persoon vermeld.

CoMensha heeft in 2012 uitvoerig overleg gevoerd met de KMar en dat heeft geresulteerd in een forse toename van het aantal meldingen van de KMar. De KMar voert grenscontroles uit langs de landsgrenzen en op de vliegvelden.

## 2.5 Achtergrondinformatie aangemelde slachtoffers

### 2.5.1 Nationaliteit en land van herkomst

De meeste vrouwen komen uit Nederland (22). Dit beeld is al jaren hetzelfde, maar in de nationaliteiten die daarnaast het meest voorkomen laten een wezenlijke verandering zien. In dezelfde periode van 2012 stonden Nigeria en Sierra Leone op de tweede en derde plaats. Nu worden deze plaatsen ingenomen door vrouwen uit Hongarije en Bulgarije. De meeste mannen zijn afkomstig uit Guinee.

*Nationaliteiten t/m februari 2013*

<b>Vrouwen</b>	<b>Totaal</b>	<b>Mannen</b>	<b>Totaal</b>
Nederland	22	Guinee	3
Hongarije	17	Roemenië	2
Bulgarije	14	Sierra Leone	2
Nigeria	12	Angola	1
Roemenië	10	Bangladesh	1
Guinee	8	Belarus (Wit-Rusland)	1
China	5	Burkina Faso	1
Litouwen	5	India	1
Polen	4	Nigeria	1
Slowakije	4	Burundi	1
Armenië	2	China	1
Liberia	2	Kongo	1
Senegal	2	Litouwen	1
Sierra Leone	2	Nederland	1
Somalië	2	Polen	1
Albanië	1	Portugal	1
Angola	1	<b>Totaal</b>	<b>20</b>
België	1		
Dominicaanse Republiek	1		
Rusland	1		
Cuba	1		
Filippijnen	1		
Gambia	1		
Ghana	1		
Indonesië	1		
Ivoorkust	1		
Kenia	1		
Kongo	1		
Letland	1		
Marokko	1		
<b>Totaal</b>	<b>126</b>		

Tabel 4



## 2.5.2 Leeftijd en geslacht

Van de 146 tot nu toe aangemelde slachtoffers van mensenhandel zijn 126 vrouw en 20 man.

De leeftijdsgroepen zijn als volgt opgebouwd.

*Leeftijden t/m februari 2013*

	Mannen	Vrouwen	Totaal
t/m 14	-	1	1
15t/m 17	10	15	25
18 t/m 23	2	39	41
24t/m 30	4	34	38
31 t/m 40	2	25	27
41 +	2	11	13
Leeftijd onbekend	-	1	1
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>126</b>	<b>146</b>

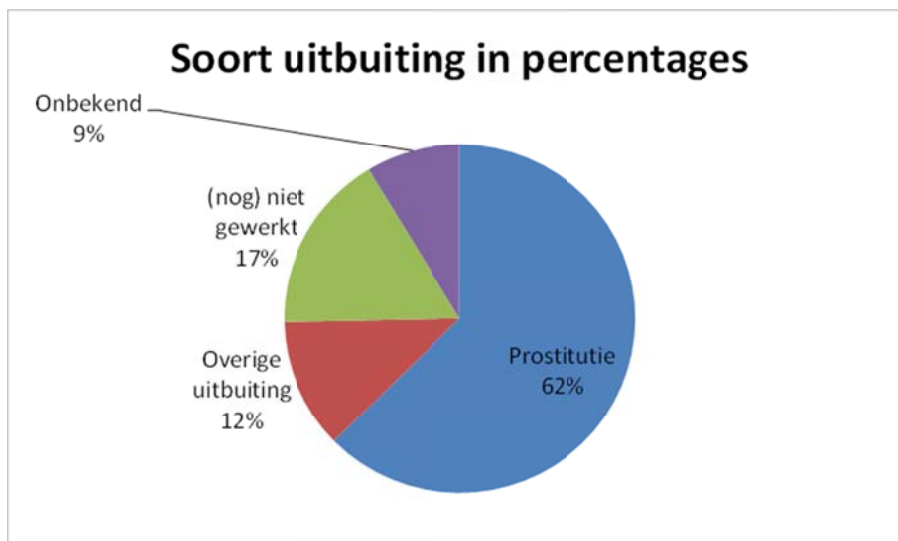
Tabel 5

CoMensha registreert van elke aangemelde cliënt de geboortedatum om een overzicht te krijgen van de leeftijdssamenstelling. In de groep 18 tot en met 23 jaar komen de meeste mogelijke slachtoffers voor.

## 2.5.3 Gewerkte sectoren

Het onderstaande diagram en de tabellen laten een overzicht zien tot en met februari 2013 van geslacht en gewerkte sector. Het totaal aantal sectoren is hoger dan het totaal aantal aangemelde slachtoffers, sommigen zijn in meer dan één sector uitgebuit.

De grootste groep, namelijk 62%, van de slachtoffers van mensenhandel is uitgebuit in de prostitutie. Het aandeel van slachtoffers die nog niet hebben gewerkt is groter dan voorheen, in februari 2012 was dit aandeel 5%. De reden is dat in CoMensha in 2013 ook de meldingen binnenkrijgt van de Beschermd Opleiding, een instelling waar minderjarige buitenlandse slachtoffers van mensenhandel worden opgevangen. Zij hebben in de meeste gevallen nog niet echt gewerkt, maar waren naar alle waarschijnlijkheid wel bestemd om verhandeld te worden.



*Uitsplitsing naar sekse en specifieke sector*

<b>Vrouwen</b>			<b>Mannen</b>		
<b>Seksuele uitbuiting</b>		<b>Totaal</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>		<b>Totaal</b>
Bordeel/club	9		Bordeel/Club	-	
Escort	5		Escort	-	
Internet	2		Internet	-	
Massagesalon.	3		Massagesalon etc.	-	
Particulier huis	9		Particulier huis	-	
Prostitutie algemeen*	50		Prostitutie algemeen*	6	
Raamprostitutie	6		Raamprostitutie	-	
Straatprostitutie	4		Straatprostitutie	-	
<b>Totaal</b>	<b>88</b>	<b>88</b>	<b>Totaal</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>Overige uitbuiting</b>			<b>Overige uitbuiting</b>		
Au-pair	1		Au-pair	-	
Drugshandel	6		Drugshandel	2	
Horeca	1		Horeca	-	
Huishoudelijke arbeid	3		Huishoudelijke arbeid	-	
Land-tuinbouw			Land- tuinbouw	1	
Overig**	3		Overig**	1	
<b>Totaal</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>Totaal</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
(nog) niet gewerkt	21	21	(nog) niet gewerkt	4	4
Onbekend	7	7	Onbekend	6	6
<b>Totaal</b>		<b>130</b>	<b>Totaal</b>		<b>20</b>

Tabel 6

\*De sector 'prostitutie algemeen' wordt geregistreerd, wanneer niet bekend is welke vorm van prostitutie van toepassing is. Massagesalons zijn ingedeeld bij seksuele uitbuiting, het gaat hier om cliënten die in een massagesalon, nagelstudio etc. seksuele diensten moeten verlenen aan klanten.

\*\*De sector 'overig' is aangegeven wanneer de betreffende economische sector (nog) niet in het registratiesysteem voorkomt of wanneer de cliënt bv. via een uitzendbureau meerdere soorten werk heeft gedaan.

*Sectoren per geregistreerd politiegebied tot en met februari 2013*

CoMensha heeft ervoor gekozen om als regio/gebied van aanmelding het politiegebied te nemen. Dat wil niet zeggen dat alle meldingen uit een politiegebied ook van de politie komen, zie tabel 3, pagina 6.

De gebieden zijn zeer divers van grootte. De 3 grote steden vormen elk een apart gebied, terwijl bijvoorbeeld het gebied Noord Nederland drie provincies (Groningen, Friesland en Drenthe) omvat.

<b>Vrouwen</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	9	-	-	-	9
Den Haag	20	7	3	-	30
Landelijk*	14	1	8	-	23
Limburg	4	-	2	1	7
Midden-Nederland	11	1	2	-	14
Noord Holland	2	-	2	-	4
Noord-Nederland	6	1	-	4	11
Oost Brabant	10	3	-	-	13
Oost-Nederland	4	1	1	2	8
Rotterdam	5	-	2	-	7
Zeeland-West Brabant	3	-	1	-	4
<b>Totaal</b>	<b>88</b>	<b>14</b>	<b>21</b>	<b>7</b>	<b>130</b>

<b>Mannen</b>	<b>Seksuele uitbuiting</b>	<b>Overige uitbuiting</b>	<b>(nog) niet gewerkt</b>	<b>Onbekend</b>	<b>Totaal</b>
Amsterdam	1	-	-	-	1
Den Haag	-	3	-	-	3
Limburg	2	-	-	-	2
Midden-Nederland	1	-	-	-	1
Noord-Nederland	-	-	3	6	9
Oost Brabant	2	1	1	-	4
<b>Totaal</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>20</b>

Tabel 7

\*Landelijk: de KMar signaleert op luchthavens en langs het Nederlandse grensgebied mogelijke slachtoffers van mensenhandel. De grenzen van de KMar-districten verschillen van die van de politiegebieden. CoMensha zal dit binnen de registratie nog aanpassen. Vooral nog is gekozen om in deze gevallen als gebied 'landelijk' te registreren.

Op het moment dat er een aantal signalen wijzen op mogelijke mensenhandel, dan meldt de KMar deze signalen conform de wet aan bij CoMensha.

### Gewerkte sectoren per nationaliteit

Vrouwen	Seksuele uitbuiting	Overige uitbuiting	(nog) niet gewerkt	Onbekend	Totaal
Albanië	-	-	1	-	1
Angola	1	-	-	-	1
Armenië	2	-	-	-	2
België	1	-	-	-	1
Bulgarije	11	2	1	-	14
China	3	2	-	-	5
Cuba	1	-	-	-	1
Dominicaanse Republiek	1	-	-	-	1
Filippijnen	1	-	-	-	1
Gambia	-	-	1	-	1
Ghana	-	-	1	-	1
Guinee	2	-	2	4	8
Hongarije	16	-	1	-	17
Indonesië	-	1	-	-	1
Ivoorkust	1	-	-	-	1
Kenia	1	-	-	-	1
Kongo	1	-	-	-	1
Letland	1	-	-	-	1
Liberia	2	-	-	-	2
Litouwen	-	3	2	-	5
Marokko	-	1	-	-	1
Nederland	16	2	3	2	23
Nigeria	12	-	-	-	12
Polen	2	2	1	-	5
Roemenië	6	-	4	-	10
Rusland	-	1	1	-	2
Senegal	1	-	1	-	2
Sierra Leone	3	-	-	-	3
Slowakije	3	-	1	-	4
Somalië	-	-	1	1	2
<b>Totaal</b>	<b>88</b>	<b>14</b>	<b>21</b>	<b>7</b>	<b>130</b>

Tabel 8

De meeste vrouwelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting komen uit Nederland en Hongarije. Nigeria neemt de derde plaats in en Bulgarije komt vlak daarna. Het aantal vrouwen dat slachtoffer is van seksuele uitbuiting is veel hoger dan het aantal vrouwen dat slachtoffer is van overige uitbuiting.

Mannen	Seksuele uitbuiting	Overige uitbuiting	(nog) niet gewerkt	Onbekend	Totaal
Angola	1	-	-	-	1
Bangladesh	-	-	-	1	1
Belarus (Wit-Rusland)	-	-	-	1	1
Burkina Faso	-	-	-	1	1
Burundi	1	-	-	-	1
China	-	-	1	-	1
Guinee	-	-	1	2	3
India	-	1	-	-	1

Kongo	-	-	-	1	1
Litouwen	-	1	-	-	1
Nederland	1	-	-	-	1
Nigeria	1	-	-	-	1
Polen	-	1	-	-	1
Portugal	-	1	-	-	1
Roemenië	2	-	-	-	2
Sierra Leone	-	-	2	-	2
<b>Totaal</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>20</b>

Tabel 9

Zes mannen zijn slachtoffer van seksuele uitbuiting en 4 van overige uitbuiting. Van 6 aangemelde mannen is het niet bekend in welke sector zij zijn uitbuit. De aanmelder heeft in een dergelijk geval dit niet aan CoMensha doorgegeven. CoMensha zet zich ervoor in om van zoveel mogelijk slachtoffers te achterhalen in welke sector zij zijn uitgebuit.

#### 2.7.4 Slachtoffers van loverboytechnieken

Slachtoffers van loverboytechnieken werden door CoMensha tot 2011 niet apart geregistreerd, omdat er dan een fictief onderscheid zou ontstaan tussen slachtoffers mensenhandel en slachtoffers van loverboytechnieken. Loverboys zijn ook mensenhandelaren. Het is van belang dat hier steeds op gewezen wordt en dat zij niet uit de overall categorie mensenhandelaren gehaald worden. CoMensha registreert wel of er loverboytechnieken gebruikt zijn.

Er zijn tot nu toe 8 slachtoffers bij CoMensha aangemeld waarbij sprake is van het gebruik van loverboytechnieken.

#### 2.7.5 Aangiften

	Mannen	Vrouwen	Totaal
Bedenktijd loopt nog	4	28	32
Ja	2	23	25
Nee	5	69	74
Onbekend	9	6	15
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>126</b>	<b>146</b>
Sepots	1	4	5

Tabel 10

De bedenktijd wordt buitenlandse slachtoffers van mensenhandel aangeboden door de politie. Tijdens de bedenktijd mogen slachtoffers maximaal drie maanden nadenken of zij wel of geen aangifte doen of bereid zijn op een andere manier een bijdrage te leveren aan het strafrechtelijk onderzoek. Gedurende deze periode hebben zij recht op voorzieningen en krijgen zij een tijdelijke verblijfsvergunning.

Het aantal sepots gaat om sepots van cliënten die in 2013 zijn aangemeld en aangifte hebben gedaan.